

## 半月谈文章：权威解读十七大报告的十八个新亮点

胡锦涛总书记代表党的十六届中央委员会向十七大所作的报告，全面总结了中国特色社会主义事业取得的伟大成就，对马克思主义中国化最新成果进行了创造性概括，对中国特色社会主义建设作出了新的战略部署，是新世纪新阶段指导中国特色社会主义建设的马克思主义纲领性文献。通览十七大报告，令人耳目一新、精神振奋的新提法、新表述、新举措有很多。为了帮助读者准确理解和深入贯彻十七大精神，《半月谈》记者采访了部分党内权威专家，解读十七大报告。

### 亮点之一：“高举中国特色社会主义伟大旗帜”

专家认为，鲜明地提出“高举中国特色社会主义伟大旗帜”，是十七大报告的最大亮点。胡锦涛总书记的报告，坚定地回答了“举什么旗，走什么路”这一事关全局的根本问题，它不仅为十七大确立了主基调，而且为中国未来的发展指明了方向。

十七大把党的指导思想统一于“中国特色社会主义”这面旗帜之下，标志着我们党对中国特色社会主义发展基本规律的认识达到了新的高度。

十七大报告指出，中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。中央党校党建部教授蔡霞认为，这不仅是总结改革开放 29 年来的基本经验而得出的必然结论，也回答了党内关于这一问题的各种争论。蔡霞认为，中国特色社会主义本质上是马克思主义的科学社会主义，同时又因中国国情的不同而具有自己鲜明的特色。

“中国特色社会主义的历史内涵是振兴民族，走向现代化。”蔡霞说，同样是为了实现现代化，中国走出了不同于西方的发展道路。中国的现代化是在全球化的外部环境以及社会主义制度的内部条件下进行的，是在尊重最广大人民利益基础上进行的共建共享的现代化，非常注重协调各种矛盾和冲突，充分体现了社会主义的价值取向，因此可以最大限度地减少社会代价和改革痛苦，赢得全党和全国各族人民的支持。

### 亮点之二：明确提出“中国特色社会主义理论体系”

十七大报告明确提出“中国特色社会主义理论体系”，并指出：中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。

专家认为，十七大报告鲜明提出中国特色社会主义理论体系并作了全面系统阐述，这是对我们党 29 年来理论创新成果的总结和升华，开辟了马克思主义新境界，标志着我们党在思想理论上更加成熟。这一凝练概括，在党的指导理论发展进程中具有重要的里程碑意义。

十七大报告还特别指出，中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。蔡霞认为：“这一表述有为后世‘立规’的意味。未来在继续探索中国特色社会主义建设实践中产生的思想理论成果，都将成为中国特色社会主义理论体系的一部分。”

### **亮点之三：对“改革开放”作出新的高度评价**

十七大报告鲜明提出，改革开放是决定当代中国命运的关键选择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进。

中央社会主义学院教授甄小英分析认为，十七大报告进一步明晰了改革开放的目的所包含的三层含义：解放和发展社会生产力；社会主义制度自我完善和发展；在引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设。报告还对改革开放的基本经验，以及改革开放取得成就的根本原因进行了新的总结和概括，前者是要坚持“十个结合”，后者是指开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。

蔡霞认为，十七大报告用如此厚重的笔墨，对改革开放作出如此高度的评价，实际上是在通过实践来雄辩地证明改革开放对于中华民族前途命运的决定性作用。“只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”，改革开放被提高到一个前所未有的高度。

总结改革开放，归根结底是以实践来证明中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的伟大正确。蔡霞说，高度评价“改革开放”，也向世界彰显了我们党推进改革开放的坚定决心。十七大报告鲜明地指出，“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路”。

### **亮点之四：全面系统阐述“科学发展观”**

十七大报告用重要篇幅，全面阐述了科学发展观的深刻内涵、产生背景、精神实质，对深入贯彻落实科学发展观提出了新的要求。专家认为，党的十七大标志着中国进入了科学发展的新时代。

中央党校常务副校长苏荣指出，科学发展观理论基础深厚、思想内涵丰富、内在逻辑严密、理论框架清晰，已经形成了一个比较完整的理论体系。科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这是对科学发展观的集中表述和高度概括，其中每一点都包含着非常丰富的思想内涵，构成了科学发展观最核心、最关键的内容。与此同时，胡锦涛同志还提出了一系列重要思想和论断，比如深入贯彻落实科学发展观，必须始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，必须积极构建社会主义和谐社会，必须继续深化改革开放，必须切实加强和改进党的建设，等等。这些都进一步拓展了科学发展观的理论内涵，是科学发展观在社会主义建设各个领域、各个方面的具体体现。

苏荣说，上述这些方面都不是孤立的，而是互相联系，互相促进，贯通马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义等多个领域，涵盖了新世纪党和国家建设的方方面面，构成了一个整体，初步形成了马克思主义关于社会主义发展的系统理论，是我们党对“三大规律”认识深化的基本标志。实践充分证明，在新的历史起点上，科学发展观为我们解决复杂的国际国内矛盾、应对各种风险和挑战提供了强大的理论武器，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

### **亮点之五：经济发展贯穿两条“红线”**

中央党校经济部主任王东京认为，十七大报告第五部分“促进国民经济又好又快发展”，总的来说贯穿了“两条红线”：一是深入贯彻科学发展观，主要强调“统筹兼顾”；二是“深化对社会主义市场经济规律的认识，从制度上更好发挥市场在资源配置过程中的基础性作用”，强调发挥市场机制的作用。

这“两条红线”在经济发展的各项举措中都有所体现，而最新颖的是关于“推动区域协调发展，优化国土开发格局”的提法。王东京说，过去我们为了经济发展，一窝蜂地上项目、搞工业化，结果出现资源浪费、环境破坏等现象。这实际上并不能从根本上缩小地区发展差距。各地区如何协调发展、分享改革发展成

果？十七大报告提出了“优化国土开发格局”的新思路，具体说来，就是“统筹兼顾”与“发挥市场机制”两条思路：一是“注重实现基本公共服务均等化”，过去国家对东部投入很大，现在要重点支持欠发达地区发展；二是“引导生产要素跨区域合理流动”。王东京认为，这要遵从市场规律，有新思路、新举措，比如成立全国统一的工业用地占用指标拍卖中心，西部指标可以通过拍卖流转到东部，拍卖来的资金用来投资东部企业，西部不用占用耕地、破坏环境，实现异地办工业，分享工业化成果。

### **亮点之六：首次提出“转变经济发展方式”**

十七大报告提出：要“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级”。人们注意到，用“转变经济发展方式”代替过去的“转变经济增长方式”，这一词语的变化折射出经济发展内涵的重大变化。

王东京认为，过去我们讲“增长方式”转变，是从提高全要素生产率的角度而言，现在讲“发展方式”转变，内涵更加丰富。“转变经济发展方式”可从三个层次来理解：

第一，要推动产业结构优化升级，实现增长方式由粗放型向集约型的转变。第二，要坚持走中国特色新型工业化道路。过去我们理解新型工业化主要是信息化。其实，新型工业化不止信息化一条路，根据国际分工格局，美国的新型工业化主要是IT业，英国主要是金融服务业，日本主要是终端消费品生产领域，德国主要是制造业，都具有本国特色。中国是个人口大国，就业压力大，中国的新型工业化要根据国情走自己的路，不能简单模仿西方模式。中国走特色新型工业化道路，主要特征应该是“三高两低”：高科技、高效益、高就业，低能耗、低污染。第三，提出“坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针”。过去提出扩大内需，主要靠投资拉动，现在继续提出扩大内需，重点已经转变，主要扩大消费需求。报告提出“由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”。这“三个转变”富有新意。

### **亮点之七：首次提出“人均GDP翻两番”**

“在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番”，十七大报告提出的这一新目标特别鼓舞人心。专家认为，十七大报告在十五大、十六大所勾画蓝图的基础上，对全面建设小康社会的奋斗目标提出了新的要求，从而使得这一宏伟目标更加丰富、更加完备。

甄小英认为，人均 GDP 反映的是国民的富裕程度和生活水平。新目标充分体现出党将发展成果惠及人民群众的战略部署，表明我们党对小康社会的认识有了深化和拓展，更加符合时代潮流，更加顺应民意。

甄小英分析说，增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活等一系列要求，为今后全面建设小康社会指明了道路。

#### **亮点之八：“生态文明”首次写入报告**

十七大报告指出，建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。人们注意到，从十二大到十五大，我们党一直强调，建设社会主义物质文明、精神文明；十六大在此基础上提出了社会主义政治文明。十七大报告又首次提出了“生态文明”理念。

中央党校研究室辛鸣博士认为，与十六大相比，建设生态文明的新要求，使得我们党全面建设小康社会的内容更加全面。蔡霞认为，把生态文明纳入到小康社会的总体目标之中，显示出中国共产党人对历史负责的态度，反映出我们党不只是想着创造当代的政绩，还要为中华民族的子孙后代着想。

中央党校哲学部主任庞元正认为，十七大报告提出了建设生态文明的新要求，具有广泛的党内民意基础，必将极大推动中国现代化事业全面协调可持续发展。庞元正告诉记者，2006 年底由他主持的国家社会科学基金重大项目“科学发展观与当代中国文明建设研究”课题，对全国 2000 名县处级以上干部进行了问卷调查，在“全面发展的内涵应主要包括什么”一项问题下，选择“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设”五项内容的高达 77%，远远高于其他组合。

#### **亮点之九：“政治体制改革”增添新内容**



推进社会主义民主政治在以往的“制度化”、“规范化”的基础上，又增添了“程序化”的内容；扩大人民民主权利方面，增加了“表达权”的内容；将政治协商纳入决策程序；逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表；探索实行职能有机统一的大部门体制……在民主政治方面，十七大报告中让人眼前一亮的举措有很多。

甄小英认为，在政治体制改革方面，以前的提法是“积极稳妥地推进”，十七大报告则变为“深化政治体制改革”，这一表述的变化反映了执政党推进政治体制改革的决心。政治体制改革应该如何深化？甄小英认为，十七大报告明确中国的政治体制改革必须坚持一个方向、一个根本、一个目标，即：必须坚持正确政治方向；以保证人民当家作主为根本；以增强党和国家活力、调动人民积极性以及保持社会稳定有序为目标。

甄小英指出，十七大报告进一步深化了对人民民主的认识，把人民民主提升到一个新高度，明确提出要“扩大人民民主”。同时，民主政治制度内容得到了进一步的拓展，把“基层群众自治制度”纳入了中国特色政治发展道路的内容。这样，我国政治制度包括根本政治制度（人民代表大会制度）、基本政治制度（中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度），还包括基层群众自治制度。民主的实现形式由此进一步丰富，把选举民主、协商民主、自治民主形式有机结合起来。

### **亮点之十：吹响“文化大发展大繁荣”的号角**

文化部党组书记、副部长于幼军认为，十七大报告在文化方面的新亮点有三：一是首次在党的代表大会上向全党发出了“推动社会主义文化大发展大繁荣”、“兴起社会主义文化建设新高潮”的号召；二是首次明确把文化作为“国家软实力”提出来；三是强调加强对外文化交流，吸收人类优秀文化成果，提高中华文化影响力。

于幼军认为，这些新论断、新要求的提出，充分表明以胡锦涛为总书记的党中央在新的历史起点上，从全局和战略的高度，把文化建设摆上了空前重要的位置；显示了我们党在世界文化多样性发展的进程中，不断增强中华文化的生命力、创造力和影响力的决心和信心；展示了我们党在当今经济全球化背景下，勇于和

善于吸收一切优秀的外来文化，为建设中国特色社会主义新文化服务的开放心态和博大胸怀。

中央党校文史部副主任周熙明指出，如果说社会主义先进文化是中国特色社会主义的灵魂，那么，社会主义核心价值体系则是社会主义先进文化的灵魂。要推动社会主义文化大发展大繁荣，必须始终坚持社会主义核心价值体系在多元社会文化中的主导地位，并将之贯穿于文化建设的全过程，最大限度地形成全国人民团结奋斗的共同思想基础。

### **亮点之十一：首次单列篇章阐述“民生问题”**

十七大报告强调，必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。

蔡霞说：“胡锦涛总书记在讲话中提到人民的‘幸福安康’一词，让人感到特别的温暖。”她说，在党的大会报告中，过去我们一直是把民生问题作为经济建设问题的一部分来写的，单独列出来写还是第一次。这表明中国的社会发展已经进入到一个新阶段，民生正成为我们党工作的重点。这是中国发展进步的一个标志，显示出我们党对现代化的认识更加深刻。

### **亮点之十二：“初次分配”也要体现公平**

初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平；逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初级分配中的比重；创造条件让更多群众拥有财产性收入……十七大报告首次单列一章，对关系民生的社会建设进行专门阐述，许多提法都是在党的代表大会上第一次出现。

对于分配制度改革中的新举措，中国社科院金融研究所研究员易宪容认为，其用意在于遏制近年来贫富差距不断扩大的趋势。这显示，随着我国经济社会的发展，我们党更加重视改善民生，努力实现社会公平。

对于财产性收入的新表述，中国建设银行董事长郭树清认为，这意味着老百姓的收入将不光来自工资，国家还将创造条件增加百姓的多元化收入。这有利于增加百姓财富，能使大多数人成为中等收入者。

### **亮点之十三：首次在党代会报告中写入“廉租房制度”**

“健全廉租住房制度，加快解决城市低收入家庭住房困难。”这是党代会报告中第一次专门提及住房保障制度，更是第一次谈到保障方式和保障对象。

专家认为，十七大报告在重点强调教育、医疗问题的同时，也将住房保障写入其中，体现了对民生的关注和对民意的尊重。同时，这一表述也表明，我国的住房保障制度已经有了重大调整。

建设部部长汪光焘说，党和政府倾注了很大的精力来解决低收入群体的住房问题，而健全廉租房制度，就是要从整个制度的层面逐步解决问题。据介绍，今后廉租房的覆盖范围将逐步从解决最低收入群体住房问题逐步过渡到解决低收入群体住房问题，建设部将采取措施保证各级政府、尤其是市县政府抓好落实工作。

#### **亮点之十四：正式纳入“和平协议”新提法**

为了促进两岸关系的和平发展，十七大报告首次在党的重要文件中郑重呼吁：在一个中国原则的基础上，协商正式结束两岸敌对状态，达成和平协议，构建两岸关系和平发展框架，开创两岸关系和平发展新局面。这迅速成为外界关注的一个焦点。

中国社科院台湾研究所研究员孙升亮指出，此次十七大报告中正式纳入“和平协议”的提法，一方面显示出中共重信守诺、认真落实胡锦涛会见连战“新闻公报”、尊重台湾民众意愿的诚意，另一方面也表明正式结束敌对状态、达成和平协议，将会成为未来一个时期大陆方面在政治层面推进两岸关系发展的重要目标。如果两岸能够在这个问题上取得突破性进展，就有可能逐步构建起“两岸关系和平发展框架”。

#### **亮点之十五：海峡西岸经济区建设首次写入党代会报告**

十七大报告提出，支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区经济发展。这是海峡西岸经济区建设首次被写入中共党代会报告。

海峡西岸经济区以福建为主体，面对台湾，邻近港澳，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，西连内陆，是一个有独特优势、辐射集聚的经济区域。

2004年福建省提出了“海峡西岸经济区”的建设规划，计划通过10年~15年的努力，海峡西岸将形成规模产业群、港口群、城市群，成为中国经济发展的发达区域，成为服务祖国统一大业的前沿平台。



福建省委书记卢展工认为，建设海峡西区展示了祖国大陆对台湾的最大的努力和最大的诚意。海峡西岸经济区不仅会促进周边的浙江、广东等东部地区发展，从全国布局来看，对中部崛起和西部开发也有拉动作用。

### **亮点之十六：全面阐述中国与世界的关系**

十七大报告指出：“中国发展离不开世界，世界繁荣稳定也离不开中国。中国人民将继续同各国人民一道，为实现人类的美好理想而不懈努力。”专家认为，十七大报告有关外交思想的论述，实际上是对十六大以来中国外交理论与实践创新的高度概括与总结，是我国坚持走和平发展道路的重大宣示。

外交学院副院长郑启荣说：“十七大报告深刻而全面地阐述了中国与世界的相互关系，充分体现了‘当代中国同世界的关系发生了历史性变化，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起’，也明确了中国外交的新方向。”

郑启荣指出，十七大报告中关于中国与世界关系的五个“相互”、十个“共同”特别引人注目。五个“相互”（“相互尊重”、“相互合作”、“相互借鉴”、“相互信任”、“相互帮助”），十个“共同”（“共同分享”、“共同应对”、“共同心愿”、“共同繁荣”、“共同推进”、“共同推动”、“共同促进”、“共同维护”、“共同呵护”、“共同发展”），从政治、经济、文化、安全、环保等多方面全面阐述了中国推动建设“和谐世界”的深刻内涵。

郑启荣说，十六大以来，我国在发展同周边国家、世界主要大国、发展中国家的关系，以及开展多边外交、区域合作等方面都取得了显著成绩。特别是“和谐世界”主张的提出，更是中国外交理论的一个重大发展。十七大报告对此向世界进一步昭示，表明了中国始终不渝地走和平发展道路的方针和决心。随着中国国力的不断增强，中国与世界的互动必将进一步加强，中国必将在维护世界和平、促进人类社会共同发展方面发挥更大的作用。

### **亮点之十七：党建突出强调“改革创新精神”**

十七大报告在党的建设总的指导方针上明确提出了“必须以改革创新精神加强自身建设”。甄小英指出，十六大报告也提出，必须以改革的精神推进党的建设，但是这个要求是在“全面贯彻‘三个代表’重要思想”部分提出来的。而十七大报告是将之作为党的建设总的指导方针提出来的。这标志着我们党对“中国特色社会主义事业是改革创新的事业”认识进一步深化，对领导这一改革创新事

业的执政党建设规律认识进一步深化。这意味着，在党的建设中，今后将更加注重理论创新、实践创新以及体制机制和制度的创新。

十七大报告明确了党的建设的新的总体布局，以党的执政能力建设和先进性建设为主线，加强思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。这个布局贯穿一条主线，形成了“五大建设”为内容的框架，使得中共自身建设新的伟大工程的路径更加清晰完整。

甄小英强调，党的报告把反腐倡廉建设从作风建设单列出来，这意味着，我们党将把作风建设与反腐倡廉建设都放在更加突出的位置。甄小英说，当前，在社会急剧转型过程中，作风问题、腐败问题对于一个长期执政的大党而言，已经形成了严峻的挑战。对此，报告以相当的篇幅给予了足够的重视。比如，报告提出，党的各级干部要贯彻为民、务实、清廉的要求，要讲党性、重品行、作表率，要多干打基础、利长远的事。

#### **亮点之十八：“党内民主”新举颇多**

尊重党员主体地位；营造党内民主讨论环境；选择一些县（市、区）试行党代表大会常任制；发挥党的地方各级全委会对重大问题的决策作用，推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制；改进候选人提名制度和选举方式……在发展党内民主方面，十七大报告的新提法、新措施很多。

甄小英认为，这些举措非常具体而且对于推进党内民主十分重要。比如，在全党实行党的代表大会代表任期制，就意味着党代表将有任期的限制，同时，在闭会期间将继续履行党代表的职责和继续发挥党代表的作用。而突出发挥党的全委会的作用以及实行常委会向全委会定期报告工作、接受监督制度和票决制，则是把实践中一些成功的做法吸收进来。这样就进一步理顺了党内的权力运行机制，从而为党内民主的前进创造了更加完善的制度和技术条件。（采写：本刊记者薛凯孙爱东林双川赵利根秦交锋）